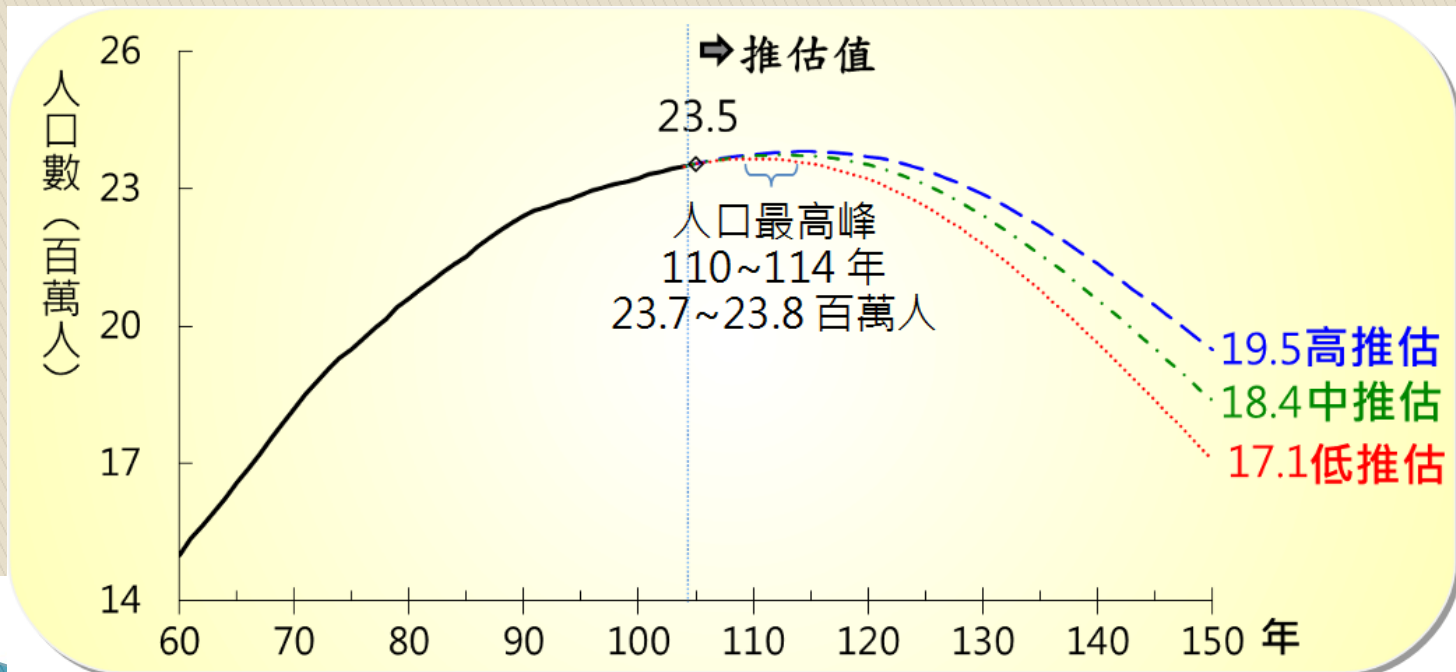


從人口趨勢談國土規劃

曾旭正 國家發展委員會副主委

台灣的人口趨勢

- 人口負成長預估將於110~114年間發生，人數最高峰達23.7~23.8百萬人，較105年增加12~26萬人。
- 卅年後臺灣的總人口將由現今2355萬人減少為2156萬人。150年人口數將降為17.1~19.5百萬人，約為105年之72.5%~82.8%。
- 今年台灣人口的老化指數已經破百，亦即老年人口已大於兒童人口，10年後臺灣即進入超高齡社會，老年人口超過總人口數的20%。



人口對國土發展的影響

過疏 構成 流動 空間

▶ 鄉村人口過疏引發土地利用問題

人口減少的地區落在哪裡？若是鄉村，其土地的利用如何調整？特別是農村聚落內產權複雜的諸多乙種建築用地，政府如何適度介入，中介處理。

▶ 人口構成的變動將影響公共服務的供需

超高齡人口對公共運輸、社福照顧、休閒養生、乃至心靈陪伴等功能，對公共環境的無障礙、人性化也有較高的需求，將改變公共設施的類型、配佈與數量。仕安社區自費推動老人就醫專車的例子。

人口對國土發展的影響

過疏 構成 流動 空間

▶ 世代特質影響人口流動方式

不同世代成長於特定的歷史階段，受階段性的社會條件影響，形成不同的集體經驗結構與世代特質，影響其退休族群的流動方式。目前65歲的世代有共同的城鄉遷移經驗。其經濟能力、都市經驗、城鄉網絡可否轉化為正向力量。

▶ 空間資源不均帶來新的經濟課題

人口減少，住宅需求減小，城鄉住宅存量對經濟與稅收的衝擊將逐漸顯現，都市計劃的住宅區，不論數量或配置都有調整的必要。

對國土規劃的啟示

- ▶ 以人口預測與分派為前提，進行務實規劃。
- ▶ 年齡構成意味不同的生活方式，除部門計畫外，區域應有生活計畫的想像。
- ▶ 應調整城鄉建設的策略。以均衡發展為目標，以強化生活圈核心市鎮為手段。



前瞻基礎建設之城鄉建設計畫

- 一. 改善停車問題 (交通部)
- 二. 提升道路品質 (交通部、內政部)
- 三. 城鎮之心工程 (內政部)
- 四. 開發在地型產業園區 (經濟部)
- 五. 文化生活圈建設 (文化部)
- 六. 校園社區化改造 (教育部)
- 七. 公共服務據點整備 (內政部、衛福部)
- 八. 營造休閒運動環境 (教育部)
- 九. 客家浪漫台3線 (客委會)
- 十. 原民部落營造 (原民會)

▶ 計畫目的

- 投入公共設施，改善中型城鎮都心機能，帶動舊市區更新，促進區域均衡發展。

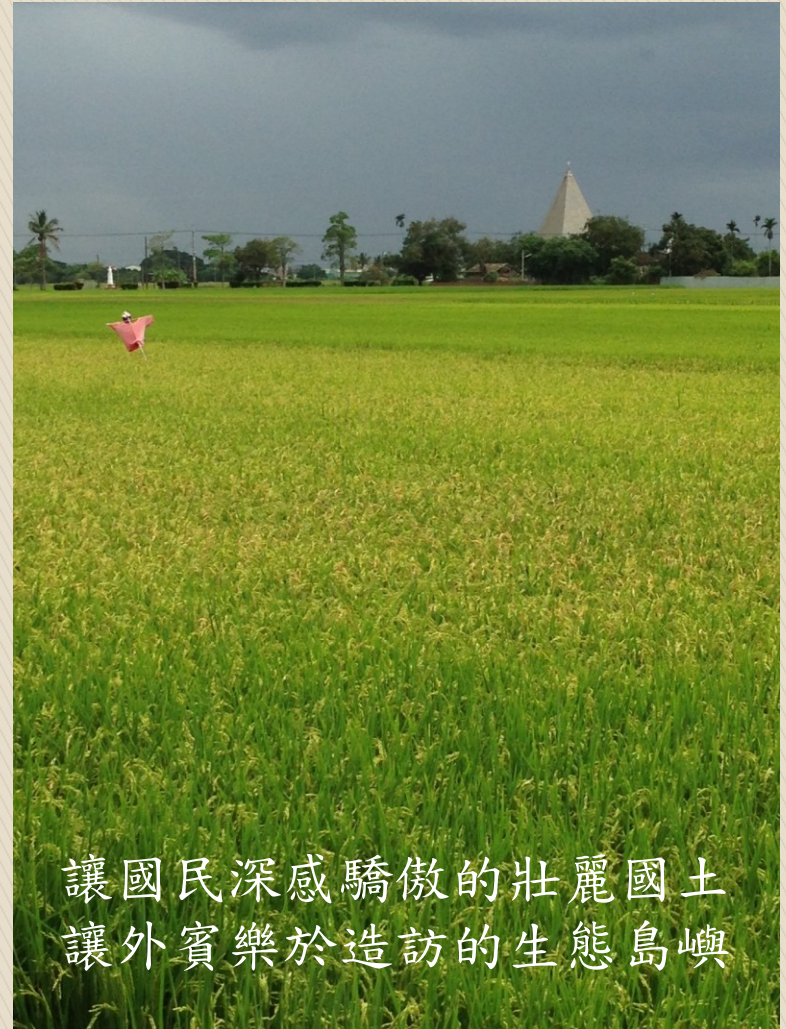
▶ 計畫內容

- 各縣市都有重要中型城鎮，過去長期沒落、品質低劣。但這些中型城鎮有相關的產業、教育、社福、交通服務機能。如果能透過都市基礎設施更新、整體風貌形塑，提升環境品質與公共服務，改善都市機能，不但可帶動民間都市更新的投入，也能達成小鎮亦可居區域均衡。
- 主要針對舊市區的改善，透過合理的規劃，及公共工程的投入，協助全國各老舊核心城鎮再生，執行時應由地方政府選定核心市鎮後集中資源辦理，避免分散。

- 主政部會：內政部

結論

- ▶ 可預見的衝擊：人口變少變老；極端氣候的災害更多更頻繁；全球產業佈局快速變動。
- ▶ 國土規劃應讓未來的城鄉有更清楚的系統架構。人民就地安居樂業。
- ▶ 台灣願景：



讓國民深感驕傲的壯麗國土
讓外賓樂於造訪的生態島嶼